



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

155630, г. Южа, ул. Советская, д.13
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso_ymr@ivreg.ru
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

№ 75 от 25.03.2025 г.

**Совет Новоклязьминского сельского
поселения**

на №

Информация об исполнении полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2024 год

Настоящая информация об исполнении в 2024 году Контрольно-счетным органом Южского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля подготовлена в соответствии соглашением от 28.12.2020 года о передаче Контрольно-счетному органу Южского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Новоклязьминского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетный орган Южского муниципального района (далее Контрольно-счетный орган, КСО) осуществлял деятельность на основании плана работы на 2024 год, утвержденного Председателем Контрольно-счетного органа Южского муниципального района.

Контрольно-счетным органом в 2024 году охвачены следующие основные полномочия, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее Федеральный закон №6-ФЗ):

- 1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;

- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);
- 5) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);
- 6) анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;
- 7) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;
- 8) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Наряду с полномочиями по внешнему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании Южский муниципальный район, Контрольно-счетный орган в 2024 году выполнял переданные Южским городским поселением, Талицко-Мугреевским, Новоклязьминским, Мугреево-Никольским, Холуйским и Хотимльским сельскими поселениями Южского муниципального района полномочия контрольно-счетных органов поселений на основании 6 соглашений, заключенных представительными органами сроком до 31.12.2026 года.

Объектами внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетным органом, являются **49** муниципальных органов и организаций (в том числе Южского муниципального района, Южского городского поселения и сельских поселений).

Объектами контроля в проведенных мероприятиях неоднократно являлись местные администрации, представительные органы, финансовые органы, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Южского муниципального района, муниципальные учреждения культуры и др., поскольку они участвуют в различных бюджетных процессах, выполняют многие полномочия и функции.

За 2024 год количество объектов, охваченных мероприятиями с учетом неоднократности, составило **336**.

В 2024 году выдано **154** заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий (на 5 больше, чем в 2023 году).

По результатам 1 контрольного мероприятия составлено 3 акта и отчет.

Следует отметить тенденцию ежегодного роста количества проводимых КСО мероприятий (в 2021 году- 127, в 2022 - 135, в 2023 – 151, в 2024 - 155).

Сумма бюджетных средств, охваченная проведенными в отчетном году мероприятиями, включая бюджеты района, городского и пяти сельских поселений, составила – **802 925 892,39 рублей (по расходам)**.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Для выявления системных ошибок в работе муниципальных органах и организаций, своевременного их предотвращения и профилактики, Контрольно-счетный орган делает акцент в работе на аналитическую деятельность.

В 2024 году выполнены следующие экспертно-аналитические мероприятия:

- экспертиза проектов решений представительных органов Южского муниципального района, Южского городского, Талицко-Мугреевского, Новоклязьминского, Мугреево-Никольского, Холуйского и Хотимльского сельских поселений о местных бюджетах на 2025 и на плановый период 2026 - 2027 годов (первое и второе чтения, 14 экспертиз, из них 2 - **Новоклязьминского**);

- экспертиза проектов решений представительных органов Южского муниципального района, Южского городского и сельских поселений о внесении изменений в решения о местных бюджетах на 2024 и на плановый период 2025 - 2026 годов (80 экспертиз, **в т.ч. Новоклязьминского - 5**);

- оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджетов Южского муниципального района, Южского городского и сельских поселений (21 экспертиза, из них 3 - **Новоклязьминского**);

- экспертиза проектов решений Советов Южского муниципального района и Южского городского поселения об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества и изменений в них (3 экспертизы);

- экспертиза проектов решений представительных органов о принятии (передаче) в муниципальную собственность имущества других публично-правовых образований (4 экспертизы);

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Южского муниципального района, Южского городского и пяти сельских поселений за 2023 год (17 экспертиз, из них 1 - **Новоклязьминского**);

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Южского муниципального района, Южского городского и сельских поселений за 2023 год (7 экспертиз, из них 1 - **Новоклязьминского**);
- анализ порядка предоставления из бюджета Южского муниципального района муниципальному бюджетному учреждению субсидий на иные цели и его соблюдения;
- анализ порядка предоставления из бюджета Южского городского поселения муниципальному бюджетному учреждению субсидий на иные цели и его соблюдения;
- анализ приносящей доход деятельности муниципальных учреждений культуры Южского муниципального района и Южского городского поселения;
- экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменения в Положение об установлении налога на имущество физических лиц, утвержденное решением Совета Южского городского поселения от 23.10.2015 № 16 «О налоге на имущество физических лиц»;
- экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменения в Положение о порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории Южского городского поселения, утвержденное решением Совета Южского городского поселения от 22.11.2018 № 65 «Об установлении земельного налога на территории Южского городского поселения»;
- экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета Южского муниципального района от 25.06.2021 № 50 «О ценах на платные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным учреждением «Южский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг «Мои Документы»»»;
- экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменения в отраслевое положение об оплате труда работников учреждений образования Южского муниципального района, утвержденное решением Совета Южского муниципального района от 15.11.2013 № 105»;
- экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района «Об утверждении Порядка продажи объектов муниципального жилищного фонда Южского муниципального района Ивановской области».

По итогам анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджетов за первое полугодие 2024 года 13 администраторам и исполнителям муниципальных программ и подпрограмм, имеющих показатели исполнения **ниже 50%**, направлялись предложения об активизации работы по исполнению показателей муниципальных программ.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий выявлены нарушения в сфере управления муниципальной собственностью, в том числе ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления функций и

полномочий учредителя (собственника имущества) муниципальных бюджетных и казенных учреждений – 22 (устранено 17), непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, неустойки – 24, на общую сумму **300 710,48 руб.**

В результате экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году всего выявлено **311 нарушений и 1289 недостатков** (в 2023 году выявлено 151 нарушение и 88 недостатков). Устранено нарушений – 43, не реализовано – 3, невозможно устранить – 265 по причине неактуальности, истечения периода.

Увеличение количества выявленных нарушений и недостатков прежде всего связано с увеличением количества проведенных мероприятий и широты охвата.

Внесено 96 предложений по устранению нарушений и недостатков в работе. Реализовано 83 предложения (некоторые из предложений предполагают реализацию в 2025 году, поэтому в число выполненных не вошли или имеют формулировку «не допускать в дальнейшей работе»).

Экспертиза проектов муниципальных правовых актов до их принятия позволяет предотвратить незаконное и неэффективное расходование бюджетных средств, исключить финансирование расходов, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

В целях анализа и мониторинга бюджетного процесса и подготовке предложений по совершенствованию муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения, в течение 2024 года Контрольно-счетным органом **проанализировано 23 муниципальных правовых акта** (в т.ч. в ходе экспертно-аналитических мероприятий), в органы местного самоуправления направлены предложения об актуализации правовых актов.

В органы местного самоуправления района и поселений направлено **22 информационных письма** с предложениями повышения качества работы, устранения недостатков, нарушений и совершенствования муниципальной правовой базы. По итогам их рассмотрения **принято 14 муниципальных правовых актов** (в т.ч. новые и о внесении изменений в действующие акты).

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В ноябре 2024 года завершено параллельное с Контрольно-счетной палатой Ивановской области контрольное мероприятие ««Проверка использования субвенций, предоставленных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года бюджетам муниципальных образований на «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего

общего образования в муниципальных образовательных организациях» (выборочно)» (далее Субвенции).

В проверку были вовлечены 15 образовательных организаций и Отдел образования Администрации Южского муниципального района.

Общая сумма проверенных средств в ходе контрольного мероприятия составила:

за 2023 год - **132 109 793,35 руб.;**

за 2024 год - **145 885 198,00 руб.**

Объектами контрольного мероприятия являлись:

- Отдел образования администрации Южского муниципального района;
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Талицкая средняя общеобразовательная школа (далее - МБОУ Талицкая СОШ);
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Холуйский детский сад (далее - МБДОУ Холуйский детский сад).

Проверяемыми организациями требования нормативных правовых и иных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов, регламентирующих данную сферу, соблюдались **не в полной мере.**

Объем проверенных средств Субвенции составил:

1) в МБДОУ Холуйский детский сад:

за 2023 год - 2 999 480,00 руб.;

за 2024 год - 1 814 719,16 руб.

Количество выявленных нарушений - **15.** Сумма нарушений:

за 2023 год - 7 395,79 руб.;

за 2024 год - 3 953,95 руб.

2) в МБОУ Талицкой СОШ:

за 2023 год - 12 375 923,68 руб.;

за 2024 год - 7 230 644,54 руб.

Количество выявленных нарушений - **102.** Сумма нарушений:

за 2023 год - 86 568,32 руб.;

за 2024 год - 89 999,36 руб.

В МБОУ Талицкой СОШ выявлено **неправомерное использование средств Субвенции в 2023 году в размере 4 752,30 руб.**

Установленные в ходе контрольного мероприятия нарушения в соответствии с классификатором нарушений, утвержденным постановлением Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. N 14ПК, относятся к следующим видам:

1) нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных)

бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий

2) несоблюдение порядка зачета (уточнения) или возврата излишне уплаченных сумм налоговых и неналоговых платежей, а также пеней.

Наиболее частыми нарушениями в объектах контроля являлись неверный расчет заработной платы работникам, вследствие чего работодатель не в полном размере выплачивал причитающуюся работникам заработную плату в исследуемом периоде. Кроме того, имелись случаи переплаты заработной платы работникам.

Возражения на акты контрольного мероприятия от объектов контроля не поступали.

Руководителям проверяемых организаций **внесены 3 представления** о принятии мер по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

Представления реализованы в установленные сроки и сняты с контроля.

Должностные лица, виновные в нарушениях законодательства, **привлечены** к ответственности (в т.ч. возвращены средства в бюджет).

В Отдел образования администрации Южского муниципального района, являющийся учредителем указанных учреждений, главным распорядителем средств бюджета Южского муниципального района, направлено информационное письмо с предложениями:

- подготовить проект решения Совета Южского муниципального района о внесении изменений в Положение об оплате труда работников учреждений образования, предусматривающий должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями;
- провести проверку деятельности централизованной бухгалтерии Отдела образования по указанным выше нарушениям в работе, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц;
- обратиться в Департамент образования и науки Ивановской области с предложением разработать единый рекомендуемый перечень должностей (профессий) муниципальных образовательных учреждений, финансируемых за счет субвенций из областного бюджета;
- разработать единый перечень должностей (профессий) муниципальных образовательных учреждений Южского муниципального района, финансируемых за счет средств бюджета Южского муниципального района;
- проконтролировать возврат МБОУ Талицкой СОШ в бюджет Ивановской области неправомерно использованной на оплату труда мойщика посуды суммы Субвенции в размере 4 752,30 руб.;
- проконтролировать возврат МБОУ Талицкой СОШ излишне выплаченных сумм заработной платы, начислений на оплату труда и иных выплат;
- проконтролировать возмещение ущерба, причиненного в результате нарушений;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности руководителей МБОУ Талицкой СОШ и МБДОУ Холуйский детский сад;
- выполнить мониторинг деятельности подведомственных учреждений исходя из указанных в отчете нарушений и недостатков, провести профилактическую работу;
- усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений.

По итогам контрольного мероприятия:

- выявлено всего 117 нарушений, устранено 113, невозможно устранить 4;
- общая сумма нарушений составила – 187 917,42 руб.;
- направлено 28 предложений в объекты контроля, реализовано 27 (нереализованное предложение находится на контроле);
- обеспечен возврат средств в областной бюджет - 4 752,30 руб., в бюджет Южского муниципального района – 37 359,59 руб.

ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В феврале 2024 года Председателем КСО проведено совещание с руководителями, бухгалтерами муниципальных бюджетных учреждений и ответственными сотрудниками районной администрации на тему профилактики нарушений в сфере предоставления (получения, использования) субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям.

Присутствовало 25 представителей муниципальных организаций.

Участникам выданы письменные Рекомендации по оформлению документов по предоставлению субсидий, представлена информация о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверочных мероприятий.

В целях профилактики нарушений бюджетного процесса, совершенствования муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения выполнена проверка и согласование 9 проектов муниципальных правовых актов о принятии и установлении расходных обязательств Южского муниципального района и Южского городского поселения, а также проекта Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Южского муниципального района и бюджета Южского городского поселения муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели. Предложения Контрольно-счетного органа по доработке проектов **реализованы**, правовые акты приняты.

Для совершенствования муниципального финансового контроля в феврале 2024 года Председателем КСО утвержден **новый Стандарт** внешнего муниципального финансового контроля (модельный) «Общие требования, правила и процедуры проведения контрольного мероприятия», который применен при проведении контрольного мероприятия.

С целью профессионального развития в 2024 году сотрудники Контрольно-счетного органа в обязательном порядке участвовали в вебинарах, организованных и проведенных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ для муниципальных контрольно-сетных органов, а также в вебинарах других организаторов и экспертов на темы изменений в законодательстве о закупках для муниципальных нужд.

На публичной странице Контрольно-счетного органа в социальной сети «ВКонтакте» Председатель КСО размещает ссылки на вебинары, организованные и проведенные Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ для муниципальных контрольно-сетных органов, с целью их просмотра ответственными лицами муниципальных организаций и профилактики нарушений в работе по использованию муниципального имущества и бюджетных средств.

В рамках правотворческой инициативы Контрольно-счетным органом в 2024 году подготовлено 10 проектов решений представительных органов – о дополнительных соглашениях к соглашениям о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Разработан и направлен в Администрацию Южского муниципального района проект постановления об организации контроля за деятельностью муниципальных учреждений. Оказана помощь в разработке постановления Администрации «Об утверждении Порядка софинансирования расходов, перечисления и учета средств субсидий, выделяемых из областного бюджета бюджету Южского городского поселения на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), в 2024 году».

В своей работе Контрольно-счетный орган в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 6-ФЗ придерживается, в том числе:

- принципа гласности;
- принципа открытости.

В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а так же в целях исполнения требований об обеспечении доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов, установленных ст. 19 Федерального закона №6-ФЗ, Контрольно-счетный орган размещает годовые планы работы КСО, ежегодные отчеты о деятельности, стандарты внешнего муниципального финансового контроля на официальном сайте Южского муниципального района в соответствующих вкладках раздела «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН». На публичной странице в социальной сети «ВКонтакте» регулярно размещается информация о деятельности в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

В «Правовом Вестнике Южского муниципального района» публикуется ежеквартальная информация о результатах проведенных Контрольно-счетным органом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также она направляется главам Южского муниципального района и поселений и в представительные органы.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления Южского муниципального района и органами государственной власти Ивановской области в отчетном периоде Председатель Контрольно-счетного органа Южского муниципального района принимала участие:

- в еженедельных планерках Главы Южского муниципального района;
- в заседании Общего собрания Совета КСО Ивановской области посредством ВКС и очно;
- в заседаниях Совета Южского муниципального района, Совета Южского городского поселения и их постоянных комиссий;
- в комиссиях Администрации Южского муниципального района по разработке Стратегии социально-экономического развития Южского муниципального района, по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Южского муниципального района и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

План работы на 2024 год выполнен.

Председателем Контрольно-счетного органа Южского муниципального района утвержден 28 декабря 2024 года План работы на 2025 год, который размещен на официальном сайте Южского муниципального района.

Основными задачами деятельности КСО в 2025 году являются:

- организация и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджетов Южского муниципального района и поселений, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджетов, экспертизы проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы бюджетов;
- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);
- обеспечение аудита закупок для муниципальных нужд;
- профилактика нарушений в бюджетной сфере.

Контрольно-счетный орган продолжит содействовать органам местного самоуправления в максимально эффективном, законном использовании муниципальных ресурсов и решении вопросов местного значения.

**Председатель Контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**



Т.А.Еличева